

# 东营日报

DONGYING RIBAO

中共东营市委主办 第1747期

1999年3月19日 星期五  
农历己卯年二月初二  
春分农历二月初四  
国内统一刊号  
CN37-0054  
(代号23-172)

## 政府工作报告

一九九九年三月五日在第九届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 朱镕基



三月五日，国务院总理朱镕基作政府工作报告。新华社记者 鞠鹏 摄

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、1998年工作回顾和1999年工作的总体要求

过去一年，面对复杂严峻的国内外经济环境，全国各族人民团结奋斗，克服重重困难，取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就。年初确定的改革和发展的各项目标基本实现。

国民经济保持较快增长。国内生产总值比上年增长7.8%，虽然略低于8%的预定目标，但这是在抵御亚洲金融危机的冲击和战胜国内特大洪涝灾害的情况下取得的，来之不易。为了应对亚洲金融危机的影响，我们年初就采取了增加投资、扩大内需的对策。但是亚洲金融危机的广度、深度和对我国的影响程度，比预料的更为严重。由于外贸出口增长速度大幅度回落和国内需求对经济拉动的力度不够，上半年经济增长速度出现减缓趋势。针对这种情况，中央果断决定实施积极的财政政策，经全国人大常委会批准调整预算后，国务院增发1000亿元财政债券，重点用于增加基础设施建设投资。下半年国有单位固定资产投资增长显著加快，全年增长19.5%，全社会固定资产投资增长14.1%。投资的较大幅度增加，对拉动经济增长发挥了明显作用。

去年长江、嫩江和松花江流域发生历史罕见的洪涝灾害，直接经济损失2000多亿元，许多工矿企业停产，长江部分航段中断航运1个多月，对生产建设和内外贸易造成很大影响。在党和政府的坚强领导下，广大军民团结奋战，特别是人民军队发挥了不可替代的关键作用，取得了抗洪斗争的伟大胜利，把灾害损失减到了最低限度。灾后恢复生产和重建家园的工作进展顺利。大灾之年，农业仍然获得了好收成。抗洪抢险斗争中焕发出的伟大抗洪精神，成为推进我们事业发展的强大动力。

在周边许多国家货币大幅度贬值的情况下，我们权衡利弊，坚持人民币不贬值。同时，实行鼓励出口和吸引外资等多种政策，深入开展严厉打击走私和骗汇、逃汇、套汇的斗争，避免了对外贸易和利用外资出现大的波动，外汇储备有所增加。实践证明，保持人民币不贬值是完全正确的，这不仅有利于我国经济的稳定和发展，也对亚洲乃至世界金融和经济稳定作出了积极贡献。

在经济发展的同时，改革继续推进。国有企业改革进一步深化。纺织、煤炭、石油和石化、冶金等行业以及国防工业的调整和改组，取得新的进展。国务院向部分国有企业派出稽察特派员的试点工作，取得初步成效。国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作普遍加强，大多数下岗职工进入了再就业服务中心，并且领到了基本生活费，全年共有600多万下岗职工实现了再就业。企业离退休人员的养老金基本做到了按时足额发放。粮食流通体制改革稳步推进，国有粮食收储企业基本停止了新的亏损。金融体制改革和防范金融风险等工作迈出重要步伐。国务院机构改革进展顺利，实现了预定目标。国务院组成部门从40个减少到29个，部门内设机构精简1/4，移交企业、社会中介机构和地方的职能200多项，人员编制总数减少一半，机关建设和工作作风出现了新的气象。中央关于军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动，中央党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩的决策得到落实。中国人民解放军的建设和改革取得新成绩，裁军50万人的工作进展顺利。城镇住房制度改革、城镇职工医疗保险制度改革的方案正在实施。大多数城市建立了居民最低生活保障制度。各项改革的推进，对建立社会主义市场经济体制、促进经济和社会的发展，发挥了积极作用。

科技教育和各项社会事业继续发展。国务院成立了国家科技教育领导小组，加强对科技教育工作的指导，中央财政较多地增加了对科技的投入。科技创新体系的建设取得新进展，关键性技术的攻关研究取得一批新成果，多项国家重大科学工程开始建设实施，基础研究得到加强。各级各类教育进一步

发展。高等教育体制改革和结构调整的步伐加快。全国基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作达到了年度目标，中等职业教育有了进一步发展。治理和保护环境工作的力度加大。重点地区生态工程建设和长江、黄河上游天然林保护工程全面展开。治理淮河、太湖污染初见成效。社会主义精神文明建设和民主法制建设得到加强。文学艺术、新闻出版、广播电视、社会科学、计划生育、卫生、体育等各项社会事业，取得新的成绩。各级政府依法行政的水平有所提高。农村基层民主建设加强。社会治安综合治理收到积极成效，维护了社会稳定。廉政建设和反腐败斗争取得新进展。

城乡人民生活水平继续提高。农村居民人均纯收入，考虑价格下降因素，比上年实际增长4.3%，城镇居民人均可支配实际收入增长5.8%。市场商品供应充足。经济适用房建设和销售有较大幅度增长。城市基础设施、环保设施建设加强。城乡人民的生活条件进一步改善。

过去的一年，我们能够取得这样大的成绩，主要是由于以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导，及时果断地作出了一系列正确决策；二十年改革开放和经济发展，为战胜巨大困难创造了物质基础和体制条件；各地区、各部门认真贯彻落实党中央的方针政策，全国各族人民齐心协力，奋发进取，发挥了高度的主动性和创造性。在此，我代表国务院，向奋斗在全国各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军、武警部队官兵和公安干警以及各界人士，表示崇高的敬意！向关心与支持祖国建设和统一的香港特别行政区同胞与澳门、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，前进中还存在不少困难和问题。主要是：市场需求不旺，启动难度较大；多年重复建设造成大多数工业行业生产能力过剩，经济结构矛盾更加突出，经济运行质量和效益不高；部分国有企业经营困难加剧，

多年积累的金融风险不容忽视；财经纪律松弛，经济秩序比较混乱；乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款屡禁不止，一些地方农民和企业不堪重负；部分群众生活仍然比较困难，社会就业压力较大，生态环境恶化的问题相当突出；某些消极腐败现象还比较严重，有些地方的社会治安状况不好。我们对这些问题十分重视，正在采取措施，逐步加以解决。

各位代表！1999年，我们将庆祝新中国成立五十周年，迎接澳门回归祖国，做好各项工作的意义十分重大。今年政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会的精神，继续推进改革开放，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略，把扩大国内需求作为促进经济增长的主要措施，稳定和加强农业，深化国有企业改革，调整经济结构，努力开拓城乡市场，千方百计扩大出口，防范和化解金融风险，整顿经济秩序，保持国民经济持续快速健康发展，切实加强民主法制建设和精神文明建设，促进社会全面发展，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，确保社会政治稳定，以改革开放和社会主义现代化建设的优异成绩迎接新中国成立五十周年。

当前，世界经济金融市场和经济走势不确定的因素增加，国际竞争日益激烈，扩大出口的难度加大，国内也存在不少矛盾和隐忧。对此，我们必须保持清醒头脑，作好克服更大困难的准备。同时应该看到，有利条件也很多：去年以来采取的扩大内需等政策措施的效应正在进一步发挥，国内市场还有很大潜力；物资储备和外汇储备比较充裕；我们逐步积累了在新的形势下正确处理宏观调控和促进经济增长的经验；我国政治、社会稳定，经济持续发展，改革逐步深化，为扩大对外开放提供了好的环境。我们要统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗，争取把今年各个方面的工作做得更好。

(下转第三版)

## 中共中央关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见

(1998年11月21日)

按照党的十五大和《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》(中发〔1998〕11号)部署，今明两年要集中一段时间，在全国县级以上党政领导班子和领导干部中，深入进行以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。

一、深入开展“三讲”教育的必要性和重要性

在县级以上党政领导班子和领导干部中，用整风精神开展以“三讲”为主要内容的党性党风教育，是贯彻党的十五大精神和中央的部署，深入学习邓小平理论，加强领导班子建设、提高领导干部素质的一项重要举措。党内外干部和群众对此十分关注，热切希望把这件大事办好。近几年来，在各级领导干部中进行过“三讲”教育，收到一些效果，但是同目前形势和任务的要求相比还有很大差距，一些需要解决的突出问题还没有得到解决。

当前，全党和全国各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神，满怀信心地为实现我国跨世纪发展的宏伟目标而努力奋斗。我国的改革已进入攻坚阶段，经济发展正处于关键时期，国际局势出现种种新变动。尽管受到亚洲金融危机的强烈冲击，又遭受了历史罕见的特大洪水灾害，我国仍然保持了国民经济持续平稳发展和社会政治稳定，总的形势是好的。但是，必须清醒地看到，摆在我们面前亟待解决的矛盾和问题还很多，任务繁重而又艰巨。在迈向新世纪的征途上，我们既面临难得的机遇，又面临严峻的挑战，还可能遇到这样那样的风险和困难。新的形势和任务，对县级以上党政领导班子、领导干部的素质特别是思想政治素质和驾驭复杂局面、解决现实问题的能力，都提出了新的更高的要求。通过深

入开展学习教育，把“讲学习、讲政治、讲正气”的要求真正落到实处，全面提高各级领导干部的素质，对于确保党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本方针的全面贯彻，确保改革开放和现代化建设的顺利进行，确保跨世纪发展目标实现和国家的长治久安，都具有十分重要的意义。

我们党的领导干部队伍总体上是好的，是不断进步的。但也必须看到，有相当一部分领导干部的思想政治素质还不适应或者不完全适应形势任务的要求。主要表现在：有的忽视马克思主义理论的学习，不能完整地准确地掌握邓小平理论及其精神实质，甚至断章取义，搞实用主义；有的对社会主义、共产主义的理想信念动摇，缺乏政治敏锐性和政治鉴别能力，在重大原则问题上分不清是非，甚至跟着错误的东西跑；(下转第四版)

## 县级领导班子“三讲”教育试点工作座谈会召开

国家森、陈锡山出席并讲话

本报讯 3月18日，我市召开县级领导班子“三讲”教育试点工作座谈会，专题研究和部署区县和市直“三讲”教育试点工作。市委书记国家森在会上作了重要讲话，市委副书记陈锡山就如何搞好试点工作提出了具体要求，市委常委、组织部长张传堂主持了会议。

会上，广饶县、市经贸委、市市政局三个试点单位汇报了试点工作准备情况，交流了各自的实施方案，并就有关问题进行了讨论。

国家森在讲话时指出，中央作出的关于开展“三讲”教育的重大部署，这是进一步贯彻落实党的十五大精神，推动深入学习邓小平理论，加强领导班子思想政治建设的一项重大举措。市委确定广饶县、市经贸委和市市政局为县级班子“三讲”教育试点单位，这是市委对你们的信任。试点单位既要自身的“三讲”教育搞好，还要力求为面上提供有价值的经验，肩上的担子很重。所以大家一定要高度重视，认识要到位，不能有任何懈怠，切实把这项工作作为一项重要的政治任务来完成。国家森强调，在“三讲”教育中要真正解决好工学矛盾，科学摆布，统筹兼顾，把

二者有机地结合起来，做到教育、工作两不误、两促进。在思想上，要消除怕解决不了实际问题走过场、怕搞过了头影响团结等一些顾虑，广泛发动和充分依靠群众，开门搞“三讲”。只要多做过细的思想工作，真正处心积虑，方法得当，这些问题就能够解决好。要正确处理严格按规定办事与创新的关系。要结合各自实际，从实际出发进行一些探索，但中央确定的基本要求不能变，基本步骤不能少，第一责任人自始至终负责不能变，最后落脚到解决党性党风方面存在的突出问题、密切党群干群关系、提高领导班子的战斗力这个目标不能变，保证“三讲”教育高标准、高质量、高水平，真正达到预期目的。

陈锡山在讲话中强调，根据市级班子开展“三讲”教育的实践，区县、市直的试点要切实抓好五个关键环节，即在五个方面下功夫：1、在思想发动上下功夫。在思想发动这个环节中，动员讲话非常重要，要着重把握三点：一是用自己的语言，把中央和省、市委关于“三讲”教育的指导思想、基本原则、方法步骤和目的要求传达给与会的同志；二是分析干部队伍存

在的问题要突出本地、本部门的实际，把突出问题点准讲透；三是要表明领导特别是一把手抓好“三讲”教育的决心。2、在确保学习效果上下功夫。要采取有力措施，切实把学习组织好。学习可采取“四集中”的办法：一是集中辅导；二是集中观看录像片；三是集中自学；四是集中讨论。3、在找准问题上下功夫。要通过多种方式，开辟一些群众反映意见的渠道，在较大范围内征求意见，广开言路，把问题找得更准一些。4、在开展批评与自我批评上下功夫。一定要重视开展谈心活动，要联系实际，触及思想，就事论理，着眼于提高认识。另外，还要注意方式方法，既要一针见血、刺刀见红，又要和风细雨、积极善意。5、在认真整改上下功夫。一方面要找出、找准问题明确主攻方向；另一方面要有解决的措施。拿出的整改措施一定要详细具体，有针对性和可操作性，说到做到，言必信，行必果，真正让群众看到实实在在的成效。

市人大常委会副主任贾其贵、武秀清，市政协副主席耿日出席了会议。(记者 徐纯亮)

本报讯 3月17日下午，市委副书记、市长石军来到垦利县检查引黄灌溉及当前农业生产。

石军先后来到垦利县的郝家、董集、胜利、宁海等乡镇，每到一处，他都直接到田间地头实地查看引水情况，并同当地群众亲切交谈，详细询问当前农业生产情况。他说，这次黄河水来之不易，持续时间不容太长，要广泛发动群众，调集机械，迅速掀起“抗旱双保”、抢引抢用黄河水的新高潮。要发扬吃苦耐劳、艰苦奋斗的精神，开足马力，昼夜不停，连续作战，把所有麦田、春田和高效作物普浇一遍。要以浇水为重点，促进麦田管理、春田备播、植树造林、水产养殖、莲藕种植等春季农业生产全面展开。

石军还查看了曹店、胜利、1号堤、十八户等引黄闸。在十八户引黄闸，石军看望了坚守岗位的工作人员，对他们舍小家、顾大家，不畏艰苦的精神给予充分肯定，并嘱咐在场的有关部门负责同志安排好他们的生活。

石军还就当前农业生产讲了意见。副市长杨志良也一同进行了检查。

(宗易辑)

### 抓住黄河来水有利时机 掀起农业生产新高潮

(宗易辑)

本报讯 3月16日，市政府在东营宾馆召开廉政工作会议。主要任务是贯彻落实中央纪委三次全会、省纪委二次全会和国务院、省政府廉政工作会议精神，研究部署全市政府机关廉政建设和反腐败工作。会议要求，今年市政府廉政工作将扎扎实实推进廉洁自律、查办案件和纠风工作，把廉政建设和反腐败工作进一步引向深入，树立政府良好形象。市领导石军、徐德温、韩宝光、王宝国出席了会议。

会议总结了1998年全市政府机关廉政工作情况，部署了1999年工作任务。市委常委、常务副市长韩宝光就政府机关加强廉政建设和反腐败工作讲了意见。他要求我市各级政府要正确分析形势，充分认识，进一步加强廉政建设和反腐败工作的重要性与紧迫性；突出重点，扎扎实实地推进廉洁自律、查办案件和纠风工作，严格落实领导干部廉洁自律的各项规定，严肃查处违纪违法案件和纠正部门及行业不正之风工作力度；结合“三讲”教育，在抓廉洁治本上下功夫。强化廉政勤政教育和依法行政意识，强化监督约束，切实转变工作作风；认真落实责任制，切实加强廉政建设的领导。结合业务分工，真正落实责任。加强考核，严格责任追究。市政府各部门领导干部要带头，努力把廉政建设和反腐败工作进一步引向深入。

市委副书记、市长石军结合“三讲”教育对下一步开展工作的方法，当前急需解决的问题讲了重要意见。他说，市政府领导班子和领导干部“三讲”教育，虽然取得了较好效果，但与中央和省、市委的要求相比，与群众的期望相比，还有一定的差距和不足，今后，要把“三讲”教育形成的好作风、好做法，持之以恒地坚持下去。要跑下去，调查了解群众关心的热点难点问题；走出去，学习先进地区好的经验做法；沉下去，努力解决当前影响经济社会发展矛盾；干上去，把我市各项事业发展推向新台阶。石军强调，今年是我国发展史上具有特殊意义的一年，也是我们贯彻落实市二次党代会精神，把黄河三角洲开发建设全面推向新世纪的关键一年。各级政府要切实抓好当前各项工作，抓住机遇，促进农业和农村经济快速发展；加快工业企业、乡镇企业、外贸企业改制步伐；下气力解决好遗留下来的老大难问题；出台工业强市、科教兴农、城市管理、社会治安等行之有效的办法，扎扎实实地抓好落实；高度重视外经外贸发展，积蓄后劲，加速发展；进一步拓展深化油地校结合，将它摆在全市经济发展的重要位置；加强政府法制建设、作风建设和廉政建设，努力推动全市经济社会发展和政府自身建设再上一个新台阶。(刘西光)

### 扎扎实实推进廉洁自律、查办案件和纠风工作

### 市政府召开廉政工作会议 石军出席并讲话

及各二级单位，石油大学分别设分会场，地点自定。

通知对参加会议人员、参观人员范围都作了明确要求。

通知指出，市委、市政府要求，市和各区县要认真组织，精心安排，确保会议圆满成功。(本报记者)

本报讯 3月17日，市委办公室、市政府办公室发出关于召开全市个体私营经济工作大会的紧急通知。

通知说，东营市、胜利石油管理局和石油大学研究确定，3月20日上午8:30在黄河影院召开全市个体私营经济工作大会。会议主要是总结交流近年来我市个体私营经济发展的经

### 全市个体私营经济工作大会明日召开

市委办、市府办为此发出紧急通知

验，安排部署今后的发展任务。会议设中心会场和分会场。中心会场设在黄河影院，届时电视台、广播电台将现场直播；各区县、乡镇(办事处)胜利石油管理局

及各二级单位，石油大学分别设分会场，地点自定。

通知指出，市委、市政府要求，市和各区县要认真组织，精心安排，确保会议圆满成功。(本报记者)

# 贯彻两个条例 扩大覆盖范围 加强基金征缴

## 认真贯彻两个条例 做好社会保险工作

市劳动局局长 单连仁

国务院最近发布了《社会保险费征缴暂行条例》和《失业保险条例》，这两项社会保险行政法规的颁布实施，对完善社会保障体系，加强社会保障法制建设，提高基金收缴率，进一步巩固“两个确保”具有十分重要的意义。在市委、市政府的高度重视和直接领导下，我市劳动保障部门大力抓好企业下岗职工基本生活保障和离退休职工养老金的按时足额发放，“两个确保”工作取得了很大成绩。今年，我们要继续巩固“两个确保”，任务更重，压力更大，其中最关键的问题是落实资金。由于过去社会保险缺乏有力的法律手段，覆盖面窄，收缴率较低，造成社会保险基金总体支撑能力不足，给“两个确保”工作的顺利开展带来了困难。国务院发布的这两个条例，将社会保险制度上升为法律规范，明确并扩大了社会保险覆盖范围，规范并强化了社会保险费征缴，这将从根本上改变社会保险待遇发放和基金征缴一手硬、一手软的局面，为今后长期巩固“两个确保”提供了有利的条件。

### 一、大力宣传两个条例的重大意义和主要精神

国务院发布的《社会保险费征缴暂行条例》和《失业保险条例》，对于社会保险的覆盖范围、社会保险费征缴制度和程序、监督检查和法律责任等，作出了许多新的规定。因此，两个条例是建立和完善社会保障体系的重要步骤，是维护职工合法权益的重大举措，更是巩固“两个确保”的有力保证。条例明确了社会保险的覆盖范围，规范了社会保险费征缴办法，完善了失业保险制度，增强了基金收缴的强制性，从根本上改变了社会保险待遇发放和基金征缴一手硬、一手软的局面，可进一步扭转“两个确保”资金紧缺的严峻形势。对推动社会保障体系的完善，促进社会主义市场经济体制的建立产生积极深远的影响。各级劳动保障部门要充分认识到贯彻两个条例的重要性，加强这方面的政策教育和宣传工作并认真组织落实，营造一个依法参加社会保险光荣、拖欠和拒缴社会保险费可耻的社会氛围，使用人单位和职工乃至整个社会理解扩大覆盖范围和加强基金收缴工作是国企改革、经济发展和

稳定的需要，是符合国家、用人单位和劳动者根本利益的。

### 二、努力扩大社会保险覆盖范围

根据国务院要求，今年扩大覆盖范围工作必须取得突破性进展，年内达到全覆盖。根据我市实际，实现这个目标要突出抓好两个重点、一个难点：一要把私营企业作为扩大覆盖面的重点。目前我市的私营企业正处于蓬勃发展时期，并逐步成为我市经济所有制的重要组成部分，依法吸纳私营企业参加社会保险，有利于创造企业发展的环境，扩大社会保险覆盖面。要广泛宣传社会保险的强制性、公平性、互济性原则，宣传法律赋予广大职工的社会保险权利。二要着力做好城镇集体企业参加社会保险的工作。目前我市仍有部分城镇集体企业没有参加养老保险和失业保险，因此要把吸纳集体企业参加社会保险作为重点工作，全面实现两个确保，更好地维护劳动者和离退休人员的权益，保持社会稳定。三要解决国有企业参加社会保险的难点问题。杜绝企业效益好、负担轻时不参保，效益差、负担重时又依赖政府保发放、保生活的现象，按规定实行全额缴拨、收支分开。企业下岗职工由再就业服务中心继续缴纳社会保险费，保持社会保险关系不中断；社会保险经办机构对企业再就业服务中心为下岗职工缴纳社会保险费实行单独统计。四是做好事业单位参加社会保险的工作。条例和国务院医改决定把全部事业单位都纳入失业保险和医疗保险覆盖范围，这对社会保险工作提出了新的任务和要求，需要劳动保障部门与人事、财政、教育、科技等部门的协调配合，全面掌握事业单位的人员、工资情况，督促事业单位按财政部门规定的渠道按时足额缴纳社会保险费。通过以上工作的开展，使两个条例规定应参保的所有单位及其职工，不分地区、不分单位性质、不分用工形式，都能依法参加社会保险，使养老、医疗、失业等社会保险制度最大范围地覆盖到城镇各类劳动者。

### 三、加大基金收缴力度，努力提高基金收缴率

失业保险是整个社会保障体系中的重要组成部分，特别是在当前企业转轨改制、深化内部改革的新形势下，部分企业遇到了一些实际困难，经济效益低下，资金严重短缺，下岗职工增多，失业保险的社会保障作用日益突出，成为“三条保障线”之一。我市的失业保险基金的管理和使用工作在市委、市政府的领导下，善抓重点、勇克难关，多形式、多渠道地加大收缴和支出力度，使基金收缴率始终保持在95%以上，发挥了失业保险在促进企业改革中的保障作用，为圆满完成“两个确保”提供了有力的保证。

我市失业保险工作紧紧围绕保障失业人员基本生活和促进再就业这一中心工作，不断完善基金的收缴管理制度，强化收缴手段。通过采取政策宣传与基金收缴相结合、执法检查与基金收缴相结合、基金收缴与企业解困和下岗职工基本生活保障金发放工作相结合的办法，加大宣传力度，使企业和职工对缴纳失业保险基金从不愿缴到主动缴纳，增强了企业的责任感，使失业保险基金收缴工作有了一个良好的外部环境。对欠缴大户和难户，上门催缴做工作，并注重发挥劳动保障监察对基金收缴工作的督促作用。通过以上措施，1998年全市投保单位达584个，占应投保单位的90%以上，新增投保单位30多个；参加投保人数达到29万多人，占应投保职工的95%；基金收缴率达到了96%，1997年、1998年共收缴基金8552万元，截至1998年底，全市基金结余5859万元，为我市企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的开展打下了良好的基础。

失业保险基金作为保障失业职工基本生活而设立的专项基金，做好企业解困和下岗、失业职工基本生活保障和再

目前我市社会保险工作还不同程度地存在着企业欠费、收缴困难等问题，因此，各级劳动保障部门和社会保险机构要以贯彻两个条例为契机，利用政府统管全局的优势，调动一切积极力量，加大基金收缴力度，把抓基金收缴作为保发放的最重要最基本的措施，发挥自身制度、机构和政策优势，继续做好各项基金的收缴和支付工作。在此基础上，要抓好申报缴费，努力提高社会保险费征缴率，尽快实现各项社会保险费统一合并征收，统一征收的社会保险费，按养老、失业、医疗等保险项目实行分帐管理，统一纳入社会保险财政专户；全面实行社会保险费全额缴纳，社会保险经办机构全额支付社会保险待遇，大力推进养老金的社会保障化；规范个人缴费制度，结合扩大覆盖面、提高征缴率的工作，与职工进行全面的个人帐户对帐，并形成制度，藉此增强职工群众的社会保险意识，督促用人单位依法参保和按时足额缴费；大力回收、全面清理欠缴的社会保险费，不断增强社会保险基金的支撑能力。

### 四、完成扩面和征缴任务，打好第二季度攻坚战

上半年要基本实现社会保险全覆盖，社会保险费征缴率达到90%以上，这是今年劳动保障工作的两项硬指标、硬任务。各级劳动保障部门要坚决贯彻党中央、国务院的要求，立即行动起来，以两个条例为武器，全力以赴地打一场扩大覆盖面、提高征缴率的攻坚战。总体目标是：在继续全力做好当前征缴工作的同时，集中精力贯彻落实好两个条例，在4月份基本完成对新参保单位的登记工作，5月份全面实施新的申报缴费制度，并实现各项社会保险费统一合并征收，6月份基本实现社会保险全覆盖。在二季度攻坚战中，要统一思想，提高认识，精心部署，狠抓落实，切实加强扩面和征缴工作的组织领导和协调配合，在党委、政府的统一领导下，作为巩固两个确保的关键措施全力投入，抓紧做好社会保险登记、申报缴费、集中统一征收、执法检查等各项

工作，保证两项指标的圆满实现。

就业工作成为发挥失业保险基金保障作用重要内容。我市失业保险机构坚持收缴、发放两手抓，在确保基金按时足额到位的基础上，把资金最大限度地用于企业解困和实施再就业工程。两年来，全市从失业保险基金中为7470名职工支付培训补助费和就业补助费200余万元，为关停企业职工1.8万人次发放生活救济金195余万元，为21844人次下岗职工筹集发放生活保障金300余万元。

### 为深化企业改革保驾护航 规范和强化失业保险工作

市劳动服务公司经理 刘玉祥

我市按照国家规定，从1998年7月1日起将失业保险基金的缴费比例由企业工资总额的1%提高到3%，新增部分主要用于企业下岗职工基本生活保障，进一步增强失业保险在企业改革和再就业工作中的社会保障作用，但同时也加大了基金收缴的难度。国务院颁布的《失业保险条例》，为失业保险基金收缴工作提供了坚实的法律依据，并将失业保险的覆盖范围扩大到事业单位，这是失业保险事业发展的一个重大契机。因此，要结合条例的实施，全力以赴打一场扩大覆盖面、提高征缴率的攻坚战，一是在认真总结多年来收缴工作经验的基础上，努力扩大失业保险的覆盖范围，加强与有关部门的协调配合，全面掌握事业单位的人员、工资情况，细致深入地做好事业单位参加失业保险的登记管理工作，督促事业单位按财政部门规定的渠道按时足额缴纳失业保险费；二是规范基金收缴制度和程序，切实强化收缴手段，提高征缴率，全面实行全额缴纳方式，大力抓好清欠；三是严格执行监督检查，增强失业保险基金收缴的强制性，认真负责地履行失业保险登记、申报和缴费的审核稽核职责，开展失业保险专项检查活动，依法维护征缴工作的严肃性。

社会保障制度是市场经济建立和发展的必要条件，社会保险立法是社会主义市场经济法律体系中的重要组成部分。国务院颁布的《社会保险费征缴暂行条例》和《失业保险条例》是加快国有企业深化改革而采取的一项重要举措，解决了长期以来社会保险费征缴缺乏具体法律规范，失业保险覆盖面小的问题，从法律制度上促进了社会保障体系建设。

两个条例的颁布和实施，对于保障国有企业深化改革，促进社会稳定，有着积极的意义。要把两个条例的贯彻实施与保障国有企业下岗职工基本生活和再就业工作结合起来，从国有企业改革、保持社会稳定和实现“两个确保”的高度，充分认识贯彻两个条例的重要性和紧迫性。扩大社会保险覆盖面，提高社会保险费收缴率，是贯彻两个条例的主要任务和近期目标。通过两个条例的贯彻，今年上半年我市要基本实现社会保险的全覆盖，社会保险费收缴率达到95%。为保证贯彻两个条例的工作近期取得明显成效，实现既定目标，我市劳动保障部门和社会保险机构要严格按照条例的规定，依法履行法律赋予的权利和义务，切实有效地加强社会保险费征缴工作。

### 第一、扩大各项社会保险的覆盖面

条例明确，基本养老保险的覆盖范围是所有城镇企业和实行企业化管理的事业单位及其职工；失业保险的覆盖范围除了城镇企业外，还扩大到所有事业单位及其职工；基本医疗保险覆盖到所有城镇企业、机关、事业单位及其职工，并把城镇个体工商户等逐步纳入范围。根据目前我市情况，要把重点非国有企业参加社会保险作为贯彻条例的重点任务，同时抓好扩大事业单位失业保险覆盖面的工作。

### 第二、建立社会保险登记制度和缴费申报制度

完善社会保险费征缴程序。征缴条例对不同情况的缴费单位的社会保险登记期限都作了明确规定，具有法律强制性和约束力。凡是依法进行了社会保险登记的缴费单位，都必须按月向社会保险经办机构申报应缴纳的社会保险费数额，经社会保险机构核定后，在规定的期限内缴纳社会保险费。这既是所有用人单位的法定义务，也是社会保险费征缴制度的一项重大变革，建立运用好这一制度，有利于推动

### 第三、依法强制征缴社会保险费

社会保险制度是市场经济建立和发展的必要条件之一，社会保险立法是社会主义市场经济法律体系中的重要组成部分。由此，社会保险不同于任何商业保险的鲜明特征就是具有强制性，其特点是在社会保险法律范围内的人员或其在单位，都必须无条件地参加社会保险并按规定履行义务和权力；而商业保险是自愿性的、赔偿性的，它是运用经济赔偿的一种金融活动，实行自愿投保、等价交换的原则。社会保险的这种强制性实际上代表了国家意志，《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国劳动法》都对社会保险有明确规定。

近几年来，由于我市各级社会保险机构的共同努力，采取了一些行之有效的办法，使社会保险基金征缴率一直保

## 扩大社会保险覆盖范围 依法加强基金征缴

市劳动局副局长 孙明仁

依法强制征缴社会保险费，使社会保险费收缴率达到预定目标。

第三，尽快实行集中、统一征缴各项社会保险费。为了减轻缴费单位缴纳社会保险费的事务负担，避免多个机构重复向缴费单位收缴，条例规定实行三项社会保险费集中统一征收，一次完成。

第四，严格执法，依法履行法律赋予的权利和义务。条例对社会保险费征缴过程中可能存在的违法行为，应给予处罚的种类和幅度都作出了明确的规定。社会保险经办机构要依法履行职责，在征收工作中努力树立服务意识，提高服务水平，切实有效地加强社会保险费征缴工作。

这两个条例的颁布实施是建立和完善社会保障体系的重要步骤，是维护劳动者合法权益的重大举措，对于推动社会保障体系的完善，促进社会主义市场经济体制的建立产生积极深远的影响。特别是为我们当前正在进行的“两个确保”工作，提供了有力的保证。扩大覆盖面和基金的收缴，是社会保险制度改革中的难点，关系着改革的成败，现实意义重大，工作任务迫切。两个条例为扩大覆盖、加强收缴形成了有力的法律手段，为解决这两个方面的难题创造了极为有利的条件，对我们加快社会保险制度改革是一个很好的机遇。为保证两个条例贯彻落实到位，当前需要抓紧进行一系列的配套工作。一是结合我市实际情况制定贯彻落实两个条例的工作计划，特别是对扩大覆盖面、提高收缴率的工作进行全面部署和安排，按月检查工作进度。同时，要按照两个条例的规定，调整和完善社会保险管理的工作程序和工程进度。二是根据工作急需抓好条例有关配套政策的制定工作，将两个条例的规定进一步细化，以利于适应实际工作的要求；要根据两个条例的授权，结合我市的实际情况，抓紧制定实施条例的细则和办法，以切实保证两个条例的贯彻落实。三是抓好执法检查，开展社会保险专项检查工作，依法维护征缴工作的严肃性，做到有法必依，执法必严，违法必究。各级劳动保障部门和社会保险机构要以此为契机，在今后的社会保险工作中加大力度，从扩大覆盖面和基金收缴两方面入手，力争取得实质性的突破。

## 发挥社会保险的强制性作用 努力提高保险费的征缴率

市社会劳动保险事业处主任 王福军

持在一个较高的水平上，养老金社会化发放工作得以正常运行，确保了广大企业离退休人员的基本生活。但是，随着企业的改制、下岗职工增多等多种因素，致使企业拖欠职工保险费的现象比较普遍，甚至有个别经济效益较好、有能力缴纳保险基金的企业借故推托理由，拒缴保险费。这给保险基金的征缴工作带来很大困难，虽然《宪法》和《劳动法》中对社会保险都有明确规定，但具体条款没有细化，处罚规定没有量化，社会保险机构操作起来困难，实施强制性措施力度不大。

最近，国务院颁布的《社会保险费征缴暂行条例》是我国为加快社会保障制度建设，进一步深化社会保险制度改革而采取的一项重要举措，解决了长期以来社会保险费征缴缺乏具体法律规范的问题，从法律制度上促进了社会保

障体系建设。它标志着与社会主义市场经济体制相适应的社会保障法制建设，又向前迈出了重要的一步。条例的颁布，对于我们运用法律手段，提高基金征缴率具有举足轻重的作用。要想提高基金征缴率，就必须严格贯彻落实条例精神，充分发挥社会保险的强制性特点，才能取得事半功倍的效果。首先，严格按条例的规定，扩大社会保险覆盖面。根据我市的实际情况，今后一个时期将私营企业、乡镇企业、外商投资企业、个体工商户等城镇各类企业及其全部职工都要纳入社会保险的范围，依法征收社会保险费；其次，在建立社会保险登记制度和缴费申报制度中，要严格执行，完善征缴程序。登记制度具有法律强制性和约束力，各类缴费单位必须严格执行，逾期不办理

利津讯 被列入东营市计划生育先进单位的利津县北宋镇，近年来，有1500多名育龄妇女积极投入庭院经济生产，促进了小康建设和计划生育工作的健康发展。1998年全镇计划生育荣获全县一等奖第一名的好成绩，同时，也被市委、市政府授予全市计生先进乡镇的称号，农民人均收入2700多元。有15个行政村建成了小康村。

这个镇把控制人口与发展经济同步运行纳入实现小康建设计划。把无计划外出生育，育龄妇女不采取节育措施，终生要一孩无节制的“三无”作为小康村建设的标准之一。镇党委政府在积极发展农业生产的同时，建立了以庭院为主，种植葡萄，食用菌，副食加工，家禽饲养、猪、牛、羊改良五大基地。在全镇开展了“生一个落实好一项节育措施，学一门致富技术，发展一项庭院生产”的少生快富工程，现在全镇已组织起3600多名育龄妇女学习计划生育基础知识，推广种、养、加技术。

自1995年开展少生快富工程以来，全镇涌现了800个年收入6000元的庭院，700个年收入万元的庭院，有15个村通过市、县验收成为小康村。

(魏金国)

垦利讯 1999年，垦利县国税局牢牢把住组织收入工作的主动权，坚决克服“前松后紧，年终突击”的思想，抓早、抓紧、抓实、努力实现了税收进度与时间进度同步，取得了提前16天实现首季开门红的好成绩。截至3月15日，共完成税收收入1546万

元，完成年度计划的25.55%，超时间进度4.18个百分点。其中：两税完成1471.6万元，完成年度计划的25.37%，中央级完成1222.6万元，完成年度计划的25.21%，县级税收收入完成323.4万元，占年度计划的27%。(任广城)



东营区电业局培训中心职工业务技术素质的提高，为加快自动化管理步伐，他们举办培训班，组织职工学习微机操作技术。(巴华良 赵秀梅 摄)

市卫生防疫站“3·15”宣传有特点

本报讯 围绕“安全健康消费”的主题，市卫生防疫站今年的“3·15”宣传活动，突出了以下特点：一是早。站领导对此次活动十分重视，提前召开了站长办公会进行专题研究，并制定了活动实施方案二是新。他们借助实物和大量的图片资料，向群众传授正确识别假冒伪劣物品的鉴别方法，共展出主题活动，突出了以下特点：一是早。站领导对此次活动十分重视，提前召开了站长办公会进行专题研究，并制定了活动

河口讯 河口区义和镇梁家村的梁庆合夫妇1997年2月份在自家的6亩果园树行中，用地膜加小弓棚的方式套种了1亩草莓，经夫妻二人的精心管理，1997年4月下旬他们种植的草莓就陆续成熟上市，到1997年5月中旬共产出草莓1050公斤，当时除去2000元的成本，在短短的3个月中净赚了5560元，在当时被传为佳话。

义和镇党委政府抓住这一机会，在全镇广泛推广草莓种植。从1997年至今和镇草莓种植总面积已扩大到500多亩，年产量45万公斤，一跃成为全市最大的草莓种植区，使义和镇的农民每人每年增加收入260元。(王敬海)

1998年6、7月份，长江发生了建国以来特大洪水，水位之高，历时之长，洪水之大，都是历史上罕见的。这次历时两个月的特大洪水，直接经济损失达1660亿元，损失数目之巨也是触目惊心的。长江大洪水以血的代价换来的警示是深刻的：植被不能滥垦、投入必须加大、工程标准要高、质量必须过关、行洪障碍必须破除、人防技术力量亟待加强等等。

前车之鉴，后事之师。建国以来，人民治黄虽然取得了岁岁安澜的伟大成就，但黄河的防洪形势依然十分严峻。从我市来看，无论从现有防洪工程还是非工程措施，都存在着十分严重的问题：一是黄河长期断流，泥沙淤塞河床，受生产影响，“二级悬河”日益加剧。即使中常洪水，也可能发生滚河、斜河或顺堤行洪，严重威胁堤防安全。二是工程标准低、基础薄弱，险点、险段多。黄河堤防多为沙质土壤，禁不住高水位长时间浸泡，又因全河著名的窄河道纵贯南北，一旦大堤决口，后果将不堪设想。三是黄河多年未决口且频繁断流，部分干部群众麻痹松懈思想严重。四是防汛队伍在位率低，具有防汛抢险、抢险实战经验的人员青黄不接，造成了非工程防洪措施不适应防御大洪水的要求。

根据黄河防总要求，今年我市黄河防洪任务为：防御郑州花园口站22000立方米每秒的洪水，经东平湖分洪，控制艾山站下泄流量不超过10000立方米每秒，确保大堤不决口。遇特大洪水，采取一切办法尽量缩小灾害。

为确保今年黄河安全，要切实抓好以下几个方面的工作：(一)进一步落实行政首长负责制为核心的各项防汛责任制。各级行政首长是黄河防汛工作的第一责任人，应对防汛准备、指挥调度、

查险抢险、迁安救灾、后勤保障等抗洪全过程直接责任。各级黄河部门要当好同级政府的参谋和助手。(二)加大防汛宣传力度，克服麻痹思想和侥幸心理。以“三江”大水为警示，大力宣传“悬河”的危害性、长江与黄河洪水交替发生的周期性，以及发生大洪水日益迫近的严峻性，要教育广大群众保持高度戒备，时刻准备迎战可能发生的洪水。(三)加大措施，全面完成防洪工程建设任务。1999年汛前我市黄河工程建设和河口治理任务繁重。目前已确定的十八项、中古店护滩工程、南防洪堤加高培厚及延长工程、机淤固堤、防浪墙等工程项目，需征地近3000亩，占地约13000亩。国家防总和黄河防总要求务必于今年汛前完成。沿黄有关县区和市有关部门要根据市委、市政府的统一安排，加大工作力度，及早动手开展迁占赔偿工作，保证工程建设顺利进行。(四)强化防汛队伍的组织和培训。在防汛队伍组织上实行一线队伍“军事化”管理。重点举办以查险、抢险为主要内容的技术培训班。中国、国际解放军、武警部队是抗洪抢险的突击力量。各级防汛指挥机构要加强与部队的联系，搞好军民联防，设立军事协调组，负责协调防汛抢险期间的有关问题。(五)坚决清除河道行洪障碍。(六)进一步修订完善防汛预案，建立和实行市、县、乡三级防汛督察制度。同时做好滩区群众迁安救护工作。

今年是建国五十周年，澳门将回归祖国，国家各项改革正处在攻坚阶段，黄河安危事关全局，绝对不允许出现任何闪失。各级、各部门一定要在市委、市政府的正确领导下，发扬伟大的抗洪精神，团结一致，共同协作，为夺取今年黄河防汛工作的全面胜利做出新的贡献。

——写在第七届“世界水日”和第十一届“中国水周”之际

黄河河口管理局局长 王昌慈

# 政 府 工 作 报 告

(上接第一版)

## 二、继续扩大内需和实施积极的财政政策

综合分析国内外的有利条件和制约因素，今年的经济增长预期为7%左右。在优化结构、提高质量和效益的基础上，实现7%左右的增长速度并不容易，但是预计经过努力还是可以达到的。这个增长速度是指导性的，是就全国来说的，各地情况不同，有的增长速度可能高一点，有的也可能低一点。

实现今年经济较快增长，必须首先立足于扩大国内需求，继续实施积极的财政政策。去年的实践证明，在需求不旺的情况下拉动经济发展的有效举措。今年我们面临的外部经济环境仍然十分严峻，国内消费需求一时也难以有较大的增长。因此，继续由财政向商业银行发行长期国债，主要用于加强基础设施建设，同时采取多种办法，拓宽融资渠道，鼓励和引导集体、个体和社会其他方面增加投资，进一步扩大投资需求，势在必行。随着经济发展和税收的增加，财政债务可以得到偿还，财政赤字也可以逐步缩小。

在通常情况下，靠扩大财政赤字搞建设，势必会引发通货膨胀，这在我国历史上有过多次深刻的教训。但是，在当前的特定条件下，发生这种危险的可能性不大。现在银行储蓄存款比较多，通过财政债券将一部分储蓄转化为对基础设施的投资，不会过量发行货币；粮食等主要农产品、工业消费品和生产资料供应充裕，物价比较稳定，适度扩大财政赤字和国债规模，如果运用得当，不会引发通货膨胀。去年财政增发1000亿元国债加强基础设施建设，银行也相应增加了贷款，但全年货币发行还比年初计划少了近500亿元；社会商品零售价格和消费价格的总水平都比上年下降。今年中央财政预算赤字1503亿元，比去年增加了，但发债规模并没有扩大。现在财政赤字和累计国债余额占当年国内生产总值的比重，还低于国际公认的警戒线，是可以承受的。

当然，靠扩大财政赤字搞建设也不是没有风险，问题在于能不能用好这笔钱。如果一哄而起，乱铺摊子，大搞重复建设和劣质工程，就会给财政背上沉重包袱，迟早要引发严重的通货膨胀。党中央、国务院对这个问题非常重视，去年就明确提出，利用财政债券搞建设，一定要确保资金的合理投向，集中力量搞好农林水利、交通通信、城市公用设施和环境保护、城乡电网改造、粮食仓库等基础设施的建设，并且优先安排在建项目。要注意向中西部地区倾斜，推动中西部地区经济发展。现有企业的技术改造要促进经济结构的调整，主要由银行信贷安排，财政债券也应给予必要支持，但不能是单纯扩大生产能力，继续搞重复建设，而必须是符合市场需求、能够增加品种、提高质量和效益的项目。基础设施建设是我国的薄弱环节，总体上不存在重复建设问题。加强基础设施建设，不仅可以拉动当前经济增长，还可以增强经济发展的后劲。

进行基础设施建设，首先要全面规划，合理布局，选好项目，认真论证，决不能草率上马。上述这些领域的项目，有些可以通过收费偿还投资；有些虽然没有直接经济效益，但是社会效益显著，有利于整个经济发展，从而增强国家财政的综合偿还能力。其次，必须确保工程建设质量。最近暴露出来一些工程的严重质量事故，给国家造成重大损失，必须引起高度重视。不久前，国务院专门召开了全国性会议，部署加强工程质量管理工作。工程建设是百年大计，必须坚持质量第一。要认真贯彻《建筑法》。所有项目都要严格执行建设程序，加强可行性研究，按规定的权限进行审批，精心勘察设计和施工，认真做好竣工验收工作；必须改革、整顿和规范建设市场，积极推行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，严禁层层转包和违法分包；要层层落实领导责任制，综合运用经济、法律、行政和舆论监督等手段严把工程质量关，对事故责任者和有关领导人必须严肃查处，直至追究刑事责任。第三，要严禁挤占、挪用财政债券资金，绝不允许把资金拿去弥补经常性开支或搞其他建设，甚至搞楼堂馆所。对重大项目要进行专项审计和跟踪审计。加大执法力度，依法严厉惩治建设领域的各种腐败行为。

实施积极的财政政策，决不是可以敞开口子花钱，而必须珍惜人民的血汗钱。要强化预算管理，努力增收节支。继续加强税收征管，堵塞漏洞，清缴欠税，做到依法治税、应收尽收。大力提倡艰苦奋斗、勤俭建国，反对铺张浪费，坚决压缩一切不必要的行政开支，保证重点支出。严格财经纪律，规范和加强预算外资金管理。要进一步完善财税体制改革，重点是全面清理和规范收费，逐步实行“费改税”。这是一项理顺分配关系、增强宏观调控能力和加强党风廉政建设的重要举措，今年要以交通和车辆收费改革为突破口，积累经验，再逐步推开。

这里需要特别指出，实施积极的财政政策是在特定条件下采取的特定政策。从中、长期来说，仍然要坚持财政收支基本平衡的原则，实行适度从紧的财政政策，严格控制并逐步缩小财政赤字。

在扩大投资需求的同时，要采取有力措施引导和扩大消费需求，形成投资和消费对经济增长的双重拉动。要通过多种渠道增加城乡居民特别是低收入群众收入；加快发展消费信贷，推进城镇住房制度改革，支持居民购买住房和大件耐用消费品；积极引导居民增加文化、娱乐、体育健身和旅游等消费，拓宽服务性消费领域。活跃市场流通，大力开拓国内市场特别是农村市场，要从各地农村的实际出发，生产和供应适销对路商品，以满足广大农村居民生产和生活的需要。

## 三、促进农业和农村经济全面发展

今年的农业和农村工作，要全面贯彻落实党的十五届三中全会精神，稳定党在农村的基本政策，稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，继续增加农业投入，促进农业和农村经济全面发展，努力增加农民收入。

第一，调整和优化农业结构。农业连续几年丰收，不少农产品供过于求，价格下跌，农民收入增长减缓。这是在农业生产发展、人民生活水平提高基础上出现的新问题。经过二十年的农村改革，我国农业发展进入了一个新的阶段。要适应新阶段的要求，把工作的着力点转移到调整和优化结构、提高产品质量和经济效益上来。今年的粮食生产要在稳定总量的同时，引导农民增加适销对路的优质粮食产品的生产。合理调整棉花布局，稳定新疆棉区种植面积，进一步调减冀鲁豫和长江流域棉面积。畜牧业、渔业和其他农产品生产，也要根据市场需求变化，调整品种结构，提高产品质量。大力推进科教兴农，加强生物技术、信息技术等高新技术的研究与开发应用，加快优良品种选育和繁育，推广先进适用的增产增收技术。

第二，增加以水利为重点的农业基本建设。今年，中央财政继续较多地增加水利建设和天然林保护的投入，地方财政也要增加投入。要立足于防大汛、抗大灾，赶在汛期之前修复水毁工程，加固长江、黄河等大江大河关键地段的干堤，对病险工程进行除险加固，确保安全渡汛。加强城市防洪工程和海堤建设。抓紧建设主要江河控制性工程。开展群众性农田水利建设，鼓励集体、农户以多种形式建设和经营小型水利设施。重视计划用水、节约用水，大力发展节水农业，推广多种形式的节水技术。防治污染，保护水资源。在注意防汛的同时，做好防旱抗旱工作。坚决实行最严格的土地管理制度和保护森林、草原的措施。停止长江、黄河上中游天然林采伐，东北、内蒙

吉林区和其他天然林区要限量采伐或者停止采伐。坚决制止新的毁林开荒、围湖造田，对过度开垦、围垦的土地，有步骤地退耕还林、还草、还湖。要继续搞好灾后重建工作。开展大规模的植树造林种草，抓好重点生态工程建设，治理水土流失，为子孙后代留下青山绿水。

第三，积极推进粮食流通体制改革，搞活农产品流通。中央关于粮食流通体制改革的方针政策，符合我国国情和发展社会主义市场经济的要求，应当坚定不移地贯彻执行。今年要继续围绕贯彻按保护价敞开收购农民余粮、粮食收储企业实行顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行“三项政策”和加快国有粮食企业自身改革，在健全企业机制、完善配套政策和抓好组织落实上下功夫。切实管好粮食收购市场，放开、搞活粮食销售市场，加强粮食市场监管。按照政企分开的原则，粮食收储企业要实行自主经营、自负盈亏，真正转换经营机制，改善服务态度，方便农民售粮。同时，要努力降低成本，积极销售粮食。进一步改革棉花购销体制，建立在政府指导下由市场形成棉花价格的机制，拓宽棉花经营渠道。采取有力措施，清除各种关卡，创造条件，确保农产品货物畅通。

第四，调整乡镇企业结构，推进小城镇建设。引导乡镇企业按照市场需求调整产品结构和企业组织结构。把发展乡镇企业与促进农业产业化经营结合起来，发展以粮食等农产品为原料的加工业，促进粮食转化、增值。加快小城镇建设，是经济社会发展的大战略。要抓好小城镇户籍管理制度改革的试点，制定支持小城镇发展的投资、土地、房地产等政策。小城镇建设要科学规划，合理布局，注意节约用地和保护生态环境，避免一哄而起。

第五，减轻农民负担，维护农村稳定。当务之急是要根治乱收费等不正之风，坚决取消国家明令禁止的各种收费项目。继续实行农民合理负担定项限额，一定三年不变。抓紧制定并实施农村“费改税”方案，保障农民的合法权益，从根本上解决农民负担过重的问题。扩大农村基层民主，推进村民自治，实行村务公开。改进农村基层干部作风，教育农民依法履行应尽义务，密切干群关系。加大扶贫攻坚的力度，力争今年农村贫困人口再减少1000万以上，并做好防止返贫的工作。

## 四、大力推进国有企业改革

中央前年提出，用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。今年是实现这个目标的关键一年。国有企业改革的思路和政策已经明确。一批企业在市场竞争中发展壮大，一些企业已经或正在走出困境，在实践中积累了许多成功的经验。只要各方面共同努力，扎实工作，中央提出的国有企业改革和发展的目标就能够实现，对此我们充满信心。现在最重要的是，进一步统一思想，坚定不移地贯彻执行中央确定的方针政策。今年政府要突出抓好以下几项工作。

第一，制止重复建设，加快行业调整和改组的步伐。今年，除少数属于提高技术水平、产品升级又有市场的项目之外，各级政府要停止审批工业建设项目，银行也要停止向这类建设项目贷款。要继续压缩纺织、煤炭、冶金、石化、建材、机电、轻工等行业过剩的生产能力，坚决淘汰那些技术落后、浪费资源、产品质量低劣和污染严重的小企业；同时，要按照打破垄断、鼓励竞争的原则，通过联合、兼并、改组，形成技术水平高、有竞争能力的企业集团。这样坚持几年，就可以逐步形成优胜劣汰的机制，为企业发展创造良好的宏观环境和市场条件。

第二，继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。这是深化企业改革的重要任务，也是保持社会稳定的重要措施。抓好这项工作，关键是要落实资金。坚持实行企业、社会、财政各负担三分之一的办法。中央财政筹集不足的部分，财政要给予保证。中央企业由中央财政负担，地方企业由地方财政负担。今年各地财政一定要调整预算支出结构，优先、足额安排这项资金，财政确有困难的省、自治区、中央财政通过转移支付给予一定支持。特别要增加多种形式的职业培训，拓宽就业门路，引导职工转变择业观念，争取尽可能多的下岗职工实现再就业。下岗职工再就业以后，要与原企业解除劳动关系。三年以后还没有再就业的下岗职工，也要与原企业解除劳动关系，转到社会保险机构领取失业保险金；享受失业保险两年后仍未就业的，转到民政部门领取城镇居民最低生活费。这“三条保障线”，是目前条件下有中国特色社会保障制度的重要组成部分。

要完善养老保险制度，确保企业离退休人员养老保险金的按时足额发放，并尽快补齐拖欠的养老金。要按照国际通行的做法，扩大养老保险覆盖面，国有企业、城镇集体企业、私营企业和外商投资企业都要参加养老保险。要努力提高收缴率。完善养老金省级统筹制度，加强养老金管理。

第三，推进政企分开，健全监管制度，整顿和加强企业领导班子的作用。国务院各部门已经解除了与所属企业的行政隶属关系，不再直接管理企业，今年地方政府也要按照同样原则进行改革。同时，必须加强国家对企业的监管，保护所有者权益和国有资产安全。今年要继续做好向国有企业派出稽察特派员的工作。搞好国有企业，关键要加强企业领导班子建设。要坚持德才兼备原则，选拔政治素质高、经营管理能力强、公正廉洁的优秀人才担任企业领导。全心全意依靠工人阶级，发挥职工的民主监督作用，坚持现代企业评议企业领导人的制度。加强对企业领导班子的考核，达不到标准的，限期整顿；对因经营管理不善而严重亏损的企业一把手，一年黄牌警告，两年予以撤换；对贪污受贿、腐败堕落者，依法惩办，决不手软；对企业效益好、社会贡献大的，要给予奖励。

搞好国有企业，还必须十分重视企业内部改革和管理。要按照社会主义市场经济的要求，以市场为中心转换经营机制，实行科学决策制度，推行现代管理科学，严格内部劳动纪律，重点加强质量管理和财务、成本管理，建立全国统一的会计制度和现代企业管理制度。同时，要不拘一格，延揽人才，加强技术开发，努力开拓市场，全面提高企业的活力和竞争能力。

继续采取多种形式放开搞活国有小企业。不能把出售作为国有小企业改革的主要形式，需要出售的要按照国家规范的办法进行，坚决制止私自买卖、半卖半送和逃废银行债务及国家税款、规避安置职工的错误做法。要从信贷、技术、信息和培训等方面，扶持有市场前景的小企业特别是科技型企业发展。

在推进国有企业改革的同时，大力发展多种形式的城乡集体经济，不断巩固公有制的主体地位。要采取积极的政策措施，鼓励、支持和引导个体经济、私营经济等非公有制经济的健康发展，充分发挥它们对满足居民多样化需要、增加就业、促进国民经济发展的重要作用。

## 五、认真做好金融工作，防范和化解金融风险

我国金融运行平稳，金融改革取得重要进展。在亚洲金融危机影响加深和世界金融市场动荡、我国经济生活中深层矛盾逐渐显现的情况下，进一步做好金融工作，对于改革、发展和稳定的全局，具有十分重要的意义。

要实行稳健的货币政策，适当增加货币供应量，把握好金融调控力度，保持人民币币值稳定。银行既要坚持商业信贷原则，保证贷款质量，防范金融风险；又要努力改进金融服务，

拓宽服务领域，运用信贷杠杆，促进扩大内需和增加出口，积极支持经济增长。

深入贯彻落实1997年中央召开的全国金融工作会议的精神和部署，继续做好深化金融改革、整顿金融秩序、防范金融风险的工作。一是认真完善银行、证券、保险和信托业分业经营和管理的体制，实行金融监管责任制，切实加强对所有金融机构的监管。二是加快国有商业银行的改革；落实银行经营自主权，推进按经济区划和业务量设置分支机构的工作，撤并机构，精简人员，强化内部控制。推行贷款质量五级分类办法，逐步建立金融资产管理公司，负责处理银行原有的不良信贷资产，对银行新增贷款质量实行严格的责任制。三是办好政策性银行，贯彻国家产业政策，提高资金使用效益。四是依法规范和维护金融秩序。清理、整顿非银行金融机构和地方性金融机构，化解金融机构的风险，保持金融稳定。促进其他商业银行和城乡信用社在改革中稳步发展。认真贯彻《证券法》，规范和发展证券市场。整顿和规范保险市场，促进保险业健康发展。严肃查处金融机构各种违规违纪行为，依法严惩金融犯罪活动。

## 六、千方百计扩大出口和有效利用外资

要继续贯彻对外开放的基本国策，努力开拓国际市场，力争对外贸易和利用外资有所增长。这对于实现今年经济的持续增长，保持国际收支平衡和人民币汇率稳定，至关重要。

千方百计扩大出口。积极实施以质取胜和市场多元化战略，综合运用出口信贷、退税等各种国际通行的政策手段，促进出口，增加收汇。以扩大机电产品、高附加值产品和优质名牌产品的出口为重点，调整出口结构，开拓新的市场。下大力气抓好一般贸易，完善和加强对加工贸易的管理。进一步扩大生产企业自营出口，调动企业增加出口的积极性。要从资金、技术、人才培训等方面，支持和鼓励有条件的企业到境外有市场潜力的地区发展加工贸易，带动国内商品出口。改进对外贸出口企业考核的内容和方法。外贸企业要知难而进，深化改革，改善管理，提高经济效益和竞争能力。增加必要的进口，改善贸易平衡，把进口与国内产业结构调整 and 技术引进结合起来。要发展国际旅游，增加非贸易收汇。

充分发挥我国社会政治稳定、宏观经济形势良好的优势，尽可能多地吸引外资，特别是吸引著名跨国公司投资，提高利用外资的质量。合理引导外资投向，优化利用外资的结构和地区布局。进一步改善外商投资环境，有步骤地放宽外商投资领域，依法健全对外商投资企业的管理。加强外债的全口径管理，控制规模，优化结构，加强监测预警，提高外债的偿还能力。继续办好经济特区和上海浦东新区。

继续保持人民币汇率稳定。加强外汇收支管理，保持国际收支平衡和外汇储备稳定。严格结售汇制度，禁止非法外汇交易，严厉打击各种骗汇、逃汇、套汇行为。强化缉私力度，深入开展地开展打击走私斗争。

## 七、实施科教兴国战略和可持续发展战略

实施科教兴国战略，是实现经济振兴和国家现代化的根本大计，也是本届政府极其重要的任务。

当前最重要的是，大力推进改革，加快国家创新体系建设，解决科技与经济相脱节的问题，促进科技成果的转化和推广。一是推动企业成为技术创新的主体，提高企业的技术开发和创新能力。对主要行业和重点企业的技术开发加强指导，用高新技术改造传统产业，加快重大技术装备国产化 and 高新技术产业化进程，培植电子信息产业等新的经济增长点。加强对引进技术的消化吸收与创新提高。二是以市场为导向，促进多种形式的产学研结合。要深化科研院所内部改革，引入竞争机制，促进科研机构 and 高等院校的科技力量进入企业，鼓励应用型科研机构与企业联合或直接办成科技企业，改变我国大部分科技力量游离于企业 and 市场之外的局面。三是抓紧制定 and 实施适应新形势的产业技术政策。集中力量攻克一批关键性技术。加强工程化研究，促进科技成果转化。支持科技型中小企业的发展。对有市场、有效益的科研项目，要加大资金支持力度。加强和完善对知识产权的保护。四是进一步重视和加强基础研究。集中力量抓好重点基础研究项目计划的实施，力争在优势领域取得新的进展，增加科技发展后劲。继续改善科技人员工作和生活条件，建立和完善科技人才培养、使用和优秀人才脱颖而出的机制。

科教兴国，基础在教育。要继续把教育放在优先发展的战略地位。今年，要使全国80%以上的人口地区普及九年义务教育，扫除青壮年文盲300万人左右；积极发展各种形式的职业教育和成人教育；大力推进素质教育，注重创新精神和实践能力的培养，使学生在德、智、体、美等方面全面发展。依法增加政府对教育的投入，充分利用教育资源，注重提高办学效益。振兴教育事业，一要加大改革力度。继续积极改革教育思想、体制、内容和方法。按照“共建、调整、合作、合并”的方针，进一步改革政府专业部门办学的体制，加快高等教育向中央和省两级管理、在国家宏观政策指导下以省级政府统筹为主的新体制过渡。深化高校内部管理体制和其他各类学校管理体制的改革。积极探索发展民办教育的机制。二要更加重视质量。全面提高各级各类学校的教育质量，特别是中小学阶段的教育质量。严格教师标准，努力提高教师队伍的政治素质和业务水平，继续改善教师的工作和生活条件。三要更加重视思想政治和品德教育。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论教育学生，使他们树立坚定的社会主义理想和信念，努力提高一代新人的全面素质。

进一步实施可持续发展战略。要以对人民、对子孙后代高度负责的精神，保护资源和生态环境。加强对资源的规划和管理，克服浪费资源求发展的短期行为，合理利用和保护资源，切实改善资源综合利用水平。要强化全民的环境保护意识，继续增加环境保护投入，加强对重点城市、区域、流域、海域的污染治理。鼓励清洁生产，对污染物排放超标的企业要限期整顿，达不到要求的必须关闭。首都北京今年把治理大气污染作为政府的一项突出任务，国务院各有关部门要给予有力支持。加强城乡规划工作，严格实施规划，严肃查处违规行为。坚持控制人口增长，提高人口质量。完善人口与计划生育目标管理责任制，重点做好农村和流动人口的计划生育工作。切实解决基层计划生育工作的实际困难和问题，真正做到责任到位、措施到位、投入到位。深化城镇职工医疗保险制度改革，加快医药业体制改革步伐，开展社区卫生服务，争取基本实现农村初级卫生保健规划目标，进一步搞好灾区防疫工作。重视人口老龄化趋势，认真做好老年人的工作。关心和加强残疾人事业。广泛开展全民健身活动，努力提高竞技运动水平，逐步改善国民营养水平和健康素质。办好“中国’99昆明世界园艺博览会”。

坚持“二为”方向，贯彻“双百”方针，促进社会主义文化建设和繁荣文学艺术，重视社会科学研究，发展新闻出版、广播影视事业，加强文物保护工作和档案工作。要坚持正确的舆论导向，加强舆论监督。完善新闻媒介的自律机制。深化文化管理体制的改革。整顿和规范文化市场，持续开展“扫黄打非”斗争，加大对书刊、音像盗版活动的打击力度。普及科学知识，消除愚昧现象，反对封建迷信活动。要坚持两手抓、两手都要

硬的方针，大力加强社会主义精神文明建设。在全社会倡导遵纪守法、爱护公物、文明礼貌、助人为乐的社会公德，进一步加强了对青少年的教育，提高全民族思想道德水平。

## 八、贯彻依法治国方略，建设廉洁、勤政、务实、高效政府

依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略。政府要加强行政立法工作，强化执法监察，推进依法行政。今年要着重抓好以下三项工作。

第一，依法整顿经济秩序，严厉打击经济违法犯罪活动。要加大执法力度，坚决改变有法不依、执法不严的现象，毫不手软地依法惩治经济犯罪分子。严格财经纪律，加强审计监督，维护社会信用，严肃查处乱设帐、造假帐、逃废银行债务的行为；大力整治各种乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款，对行政性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理；强化市场监管，整顿市场秩序，严厉惩治制售假冒伪劣商品以及其他违法活动；打击偷税、骗税、逃税、抗税等犯罪行为。规范和发展社会中介机构。各项法律、法规和行政性规定一经颁布，就要严格执行，反对地方和部门保护主义，真正做到令行禁止，政令畅通。

第二，搞好社会治安综合治理，维护社会稳定。各级政府必须把维护稳定的工作放在突出位置，各有关部门要齐抓共管，落实维护稳定的责任制。继续深入开展“严打”斗争，依法严厉打击危害公共安全的暴力犯罪、带有黑社会性质的团伙犯罪、毒品犯罪，以及盗窃、抢劫、拐卖妇女儿童等其他刑事犯罪活动，使社会治安状况进一步好转。严密防范和打击境内外敌对势力的破坏活动。综合运用法律、经济、行政的方法和手段进行深入细致的思想政治工作，妥善处理好新形势下人民内部矛盾，及时化解矛盾，把问题化解在萌芽状态，决不能简单粗暴、激化矛盾，更不能动用专政手段对待人民群众。要依靠社会各方面力量，做好维护稳定工作。

第三，从严治政，建设廉洁、勤政、务实、高效政府。

各级政府和各部门要进一步转变职能，转变工作方式，转变工作作风，提高工作效率。国务院组成人员要继续严格执行“五项要求”、“约法三章”。地方各级政府也要按照这个精神，定出行为规则，公诸于众，接受监督。每个政府工作人员都要牢记自己是人民的公仆，勤政务业，全心全意为人民服务。要敢于坚持原则，敢于碰硬，不能回避矛盾，更不能搞官僚主义；要深入实际，体察民情，为群众办实事，力戒空话套话；要求真务实，严禁虚报浮夸、欺上瞒下；切实改变文山会海、繁文缛节，克服形式主义、官僚主义，把精力真正集中到研究和解决实际问题上来。认真开展理论学习、讲政论、讲正气的“三讲”教育。进一步完善国家公务员制度，严格管理，加强培训，提高公务员的政治和业务素质。

加强廉政建设，惩治腐败。要认真落实廉政建设责任制，进一步加大反腐败斗争的力度，标本兼治，综合治理。继续抓好大案要案的查处，严厉打击和清除腐败分子。进一步做好廉洁自律工作，各级政府工作人员都必须带头遵纪守法，廉洁奉公，领导干部要作出表率。认真抓好纠正部门和行业不正之风的工作，切实解决群众关心的突出问题。要深化改革，健全制度，完善监督制约机制，从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败。

按照中央确定的方针，积极稳妥地推进地方政府机构改革。各地可按照中央总的精神，结合实际情况自行确定具体安排和做法。省级政府组成部门的设置应与国务院组成部门基本对口，人员编制原则上减一半，逐步、分期实施。省级政府机构改革方案，以及市（地）、县和乡镇政府行政编制的精简比例，由省、自治区、直辖市根据实际情况研究提出，报中央审批后实施。为了稳妥起见，县级和乡镇政府的机构改革放在明年进行。地方政府机构改革要精心组织，周密部署，深入细致地做好人员分流工作，做到思想不散，秩序不乱，工作正常运转。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，各级政府都必须自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督；共产党领导的多党合作和政治协商制度将在我国长期存在和发展，各级政府要主动加强与人民政协的联系，认真听取民主党派、工商联、无党派民主人士和人民团体的意见。充分发扬民主，不断完善迅速反映社情民意的机制，使人民的意愿在政府工作中真正得到体现。进一步健全民主决策制度，重大决策特别是涉及广大人民群众利益的政策措施，要谨慎从事，采取适当的形式广泛听取各方面的意见。大力推进基层民主建设，切实发挥企业职工代表大会、城镇居民委员会和农村村民委员会的作用。实行政务公开，加强民主管理和民主监督，充分发挥人民对政府的监督作用。

我国是统一的多民族国家。加强民族团结，维护祖国统一，促进共同发展，是全国各族人民的根本利益所在。改革开放以来，民族地区经济快速增长，人民生活改善，社会全面进步，为全国的全面发展作出了贡献。要坚持和完善民族区域自治制度，保障民族自治区域的自治权利和民族平等权利。大力培养少数民族干部。坚持对少数民族和民族地区的优惠政策，增加对民族地区的投资，加强对口支援工作，促进民族地区经济社会发展。巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族共同繁荣与进步。认真贯彻宗教政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步做好侨务工作，发挥海外侨胞在促进祖国改革开放与实现和平统一大业中的作用。

各位代表！为了保卫国家安全，必须加强国防现代化建设。要贯彻积极防御的军事战略方针，走有中国特色的精兵之路，加强质量建设，坚持科技强军、依法治军，优先发展重点武器装备，提高军队在现代技术特别是高技术条件下的防卫作战能力。按照军民结合、平战结合的原则，加快国防科研和国防工业的改革和调整，促进军工高技术民用技术的发展。完善国防动员体制，加强民兵、预备役部队建设和改革。加强人民武装警察部队建设。各级政府要重视国防教育，增强国防意识，关心国防事业，支持军队建设，满腔热忱地做好复员转业军人的安置工作。深入开展拥军爱民、拥政爱民和军民共建活动，巩固军政、军民团结。

## 九、努力促进祖国和平统一大业

香港回归祖国以来，“一国两制”方针得到全面贯彻落实。中央政府严格按照基本法办事，不干预香港特别行政区自治范围内的事务，确保香港特别行政区实行“一国两制”、“港人治港”、高度自治，赢得了广泛的赞誉。国际金融危机以来，香港特区政府沉着应对，采取了一系列有效举措，经受住了严峻考验，显示出管理香港社会、驾驭复杂局势的能力。我们将继续全力支持特区政府按照基本法施政，并和香港同胞一道，进一步推进香港与内地的经贸、科技、文化等各个领域的合作，促使香港经济早日复苏，维护香港的长期繁荣稳定。

今年12月20日，澳门将回到祖国怀抱。澳门特别行政区的筹建工作目前已进入关键性阶段。澳门特别行政区第一届政府推选委员会的组建工作正在进行。年中，推选委员会将选举产生澳门特别行政区第一任行政长官人选，报中央人民政府任命。澳门特别行政区第一届政府将由行政长官依照澳门特别行政区基本法的规定负责筹组。我们相信，有香港回归的成功经验，有广大澳门同胞的共同参与，通过中葡双方的合作与努力，澳门一定能够实现平稳过渡和政权的顺利交接。（下转第四版）

标题新闻

江泽民主席会见意大利记者 江泽民主席会见奥地利记者 朱镕基总理主持召开国务院第十五次常务会议...

我国将把解决群众温饱作为扶贫中心任务

据新华社北京3月17日电 (记者刘红灿)面对日益艰巨的扶贫任务,农业部日前提出,要把解决群众温饱作为扶贫的中心任务。

(上接第三版)在新的一年里,我们要继续坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和江泽民主席提出的八项主张,认真做好各项对台工作。

十、关于国际形势和外交工作

1998年,世界多极化和经济全球化趋势进一步发展,国际关系特别是大国关系正在调整。国际形势总体缓和,但是危机频繁发生,动荡起伏,天下并不太平。

面对国际风云变幻,我国坚持奉行独立自主的和平外交政策,维护世界和平,促进共同发展,加强了同世界各国的友好合作关系,国际地位进一步提高。

我国积极参与亚太经合组织、亚欧会议以及其他多边领域的外交活动。我国与有关国家密切合作,主张通过协商和平解决争端,反对诉诸武力或以武力相威胁。

人类即将进入21世纪,中国政府将继续贯彻邓小平外交思想,始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策,坚决维护我国的独立主权、领土完整和民族尊严,反对霸权主义,维护世界和平。

各位代表! 纵观世纪之交的形势,我们面临着历史机遇和新的挑战。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,坚持党的基本路线,依靠全国各族人民的智慧和力量,振奋精神,锐意改革,抓住机遇,团结奋斗,全面完成今年经济和社会发展的各项任务,把建设有中国特色社会主义的伟大事业胜利推向21世纪!

中共中央关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见

(上接第一版)有的急功近利,搞形式主义,弄虚作假,沽名钓誉,甚至不择手段,争权夺利;有的违反民主集中制,无视组织纪律,放弃党性原则,奉行好人主义和庸俗的关系学,甚至庇护犯罪;有的当官做老爷,对群众的疾苦漠不关心,贪图享受,挥霍浪费,以权谋私,纵容亲属胡作非为,甚至徇私枉法,贪污受贿,腐化堕落等等。

总之,在县级以上党政领导班子和领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育,用整风的精神,认真解决党性党风方面存在的问题,是十分必要也是非常迫切的。各级党委(党组)务必统一认识,以高度的政治责任心,足够的领导精力,良好的精神状态,把这次“三讲”教育切实抓紧抓好。

这次“三讲”教育总的要求是,推动县级以上党政领导班子和领导干部深入学习邓小平理论和党的十五大精神,提高政治素质,加强党性修养,端正思想作风,增强在改造客观世界的同时改造主观世界的自觉性,努力从以下四个方面收到实际效果。

(一)全面建设有中国特色社会主义的信念,提高政治敏锐性和政治鉴别能力,坚持党的基本路线不动摇,始终同党中央保持高度一致,增强大局观念,从实际出发创造性地贯彻中央关于当前深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的一系列决策和部署。防止和克服在方针政策、重大原则问题上搞片面性、绝对化,以及阳奉阴违、自行其是等错误思想和做法。

(二)全面贯彻执行民主与集中相结合的组织制度、领导制度和工作制度,正确认识和处理好上级与下级、个人与组织、“班长”与领导班子成员之间的关系,加强党的团结。纠正和防止违反民主集中制,把个人凌驾于党组织之上,独断专行、各自为政、拒绝党的教育与监督等错误思想和行为。

(三)认真实践全心全意为人民服务的宗旨,坚持从群众中来到群众中去的工作路线,正确行使人民赋予的权力,保持清正廉洁,密切同人民群众的联系。克服官僚主义,反对以权谋私以及损害国家、集体和人民群众利益的各种腐败现象。

(四)大力弘扬求真务实、言行一致的优良作风,说老实话,办老实事,当老实人。纠正和防止追逐个人名利,弄虚作假,欺上瞒下以及只图形式、不重实效等不良习气。

“讲学习、讲政治、讲正气”是建设团结、坚强的领导班子和高素质干部队伍的长期任务。虽然不可能通过一次集中教育将目前党性党风方面存在的问题全部解决,但通过这次学习教育,一定下决心解决领导班子和领导干部中存在的突出问题,尤其群众意见大、影响当前改革和建设工作的突出问题,努力做到思想上有明显提高,政治上有明显进步,作风上有明显转变,纪律上有明显增强,更好地肩负起把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向新世纪的历史重任。

这次“三讲”教育,要以邓小平理论和党的十五大精神为指导,紧密联系改革、发展、稳定的实践,紧密联系干部的思想实际和工作实际,以整风的精神来进行。要立足于思想教育,把党性分析、自查自纠与民主评议结合起来。在开展学习教育的过程中,要注意把握好以下原则:

(一)必须始终立足于学习提高。“三讲”教育是结合新的实际对领导班子和领导干部进行的一次马克思主义理论的自我教育。要大力弘扬理论联系实际的学风,深入学习邓小平理论、党的十五大报告和中央的有关文件,认真回顾近几年改造客观世界和改造主观世界的实践,总结各自的经验教训,坚持正确的,纠正错误的,努力从世界观、人生观、价值观上解决问题。要把学习理论、武装头脑同整顿思想、改进作风结合起来并贯穿于教育活动全过程。

(二)必须紧紧围绕全面贯彻党的基本路线,把开展“三讲”教育同推动当前工作结合起来。各级领导班子要根据各自的职责任务,按照贯彻落实党的十五大精神、搞好当前各项工作对领导班子和领导干部的要求,促进“三讲”教育的深入;通过“三讲”教育的深入开展,促进影响改革、发展、稳定的现实问题的解决,巩固和发展好的形势。绝不能脱离我们正在进行的改革开放和现代化建设工作实际,孤立地搞“三讲”教育。

(三)自我剖析,听取意见。在学习提高的基础上认真进行反思,找出领导班子特别是本人在党性党风和工作上存在的主要问题,从世界观的深处进行剖析。个人总结材料形成后,印发同级领导班子和下级主要领导成员征求意见。同时,发动和组织本单位干部、群众,对领导班子及每个成员进行畅所欲言的民主评议,并将评议意见和提出的问题如实反馈给本人。有违法违纪问题的干部,要自觉向组织交待清楚。主动讲清问题的,可以从轻处理。

(四)交流思想,开展批评。在领导班子内部开展谈心活动,有话讲在当面,不搞自由主义。经过充分准备,党委(党组)集中

对反映出的主要问题,集中分析研究,落实整改措施,系统总结经验,完善相关制度,巩固学习成果,促进“三讲”教育经常化、制度化。要在适当范围向干部、群众通报结果。

各级党委(党组)要把这次深入开展“三讲”教育作为事关大局的一项重要任务来抓。一级抓一级,一级带一级。党委主要负责同志要承担起第一责任人的责任,既要以身作则,带头学习,带头剖析自己,又要切实加强具体指导。党委(党组)全体成员都要尽职尽责,严于律己,同心同德,搞好“三讲”教育。地、市以上党委要成立领导小组,由有关部门抽调力量组成精干高效的办事机构,及时了解情况,掌握政策,督促检查,推动工作。对工作中出现的新情况、新问题,要及时研究解决。

中央、国家机关各部委,地方各级党委(党组)要制订工作方案,精心组织实施。要重点抓好县以上党委、政府、人大和政协领导班子的学习教育。在开展教育中,要深入调查研究,摸清情况,抓住主要问题,有针对性地加以解决。要把这次“三讲”教育活动同对干部的深入考察、考核结合起来。对法院、检察院和司法部门的领导班子,要根据其不同职能和特点提出要求。国有大中型企业和事业单位领导班子、领导干部的教育,由主管部门根据实际情况进行安排,不要求与党政领导班子的教育活动同步进行。在离退休的县级以上领导干部中,也要根据他们的具体情况安排学习。

要运用典型教育干部,广泛开展向抗洪抢险英雄和其他先进人物学习的活动,弘扬正气;解剖反面教材,汲取经验教训,克服歪风邪气。对于在“三讲”教育中暴露出的违法违纪问题,由纪检监察机关按照程序处理。

“三讲”教育工作每走一步,都要脚踏实地,讲求实效,坚决杜绝形式主义。上级党委对下级党委开展教育的情况要加强督促检查。可以派巡视组下去了解情况,必要时上级领导干部要下去具体指导。发现教育工作不得力的,要明确指出,责令纠正;有不足之处的,要及时帮助弥补;走了过场的,要严肃批评,重新进行。各地区、各部门“三讲”教育结束后,要向上级党委写出专题书面报告。军队的“三讲”教育,由解放军总政治部作出部署。

(新华社北京3月17日电)

纯净水、太空水、矿泉水水处理生产线 全自动灌装线(小时产量:100桶,120桶,250桶) 5.HY系列大、中、小型瓶装汽水、果汁饮料全自动灌装线(小时产量:1000瓶,1800瓶,2100瓶) 6.HY系列大、中、小型含气易拉罐、不含气易拉罐饮料全自动灌装线(小时产量:1000听,2400听) 7.HY系列全自动万能塑料吹瓶机、小时产量:6克,10克,25克,50克。

好消息 东营日报《百业商情》特刊即将推出 为了更好地为商家服务,在商家与消费者之间架起一座直通金桥,东营日报广告部近期在黄金版开设《百业商情》特刊,每周五见报,形式以文字介绍为主,内容可长可短,每字1.5元。

招聘 根据报业发展需要,经市人才交流中心批准,东营日报广告部面向社会招聘15名广告业务人员。 一、招聘条件:男女不限,相貌端正,中专以上学历,有较好的事业心和敬业精神。 二、招聘办法及待遇: 1、参加报名时须携带本人身份证、毕业证原件、近期免冠照片3张。 2、报名截至3月19日,考试分笔试、面试。笔试内容:新闻写作、广告策划。 3、被录用后,经3个月试用,期满合格者到市人才市场办理聘用手续,月保底工资300元,同时按业务量提取效益工资。 报名地点:东城府前街东首、东营日报社广告部 垂询电话: 8331542 联系人: 贾秀华 王鹏

东营市公安局 关于供销商场整修施工期间交通管理的通告 供销商场因火灾需整修施工,为确保施工期间(三月二十五日至七月二十五日)的交通安全,特通告如下: 一、朝阳街(济南路至商河路)禁止机动车通行。 二、建设单位要封闭施工,做好防护措施,确保过往行人和车辆安全。 三、进出施工现场的车辆须到市公安局交通警察支队直属二大队办理通行证。 一九九九年三月二十日

格力空调 在您购买之前,我们已给了您保障 格力空调不仅在售后服务中为您提供保障,为您弥补万一的损失,更重要的是格力空调秉承精益求精的精神,应用领先的科学技术,采用经过严格筛选的零件、先进的生产设备生产,并由经过专业培训的安装人员为您设计安装。售前、售中、售后三层服务,三层保障! 售前: 1.汇集工业设计及制冷精英,为您不断开发款式新颖、高效节能、低噪声的高品质空调器,产品多项设计获国家专利。 2.零件装配前经过100%质量筛选。 售中: 1.遍布全球的销售网络,为您提供方便快捷的购买环境。 2.特约安装队伍全部经过专业培训,达标上岗。 3.免费上门服务,送货、安装、指导正确使用。 售后: 1.全球2000多个专业售后服务站为您提供及时服务。 2.当您需格力公司帮助时,请拨打当地售后服务电话或公司售后服务热线: 0756-8617555 指定经销商: 利津电业局 东营华华 胜利报社 东营电业局 石大通达 华城实业 东营鑫鑫 东营东方 东营金州 垦利宏达 河口高贤 河口全胜 新星制冷 祥和制冷 柘西仙河 质量投诉电话: 0531-8552297 珠海格力电器股份有限公司 地址: 珠海前山金鸡西路六号 邮编: 519070 总机: (0756)8614881 传真: (0756)8614998 售后服务电话: (0756)8617555

山东中医药大学东环附属医院 特色专科 治疗风湿有新招 关节炎可分为类风湿、风湿性,由风湿因子引起,类风湿对人类健康危害极大,它能造成患者终身残疾,医学界经过反复试验、治疗,又无可奈何地起了个名字——“不死的癌症”。山东中医药大学东环医院风湿科专家们根据痹症是由风湿因子侵入人体阻滞经络不通及“痛则不通,通则不痛”的原理,博采古代名医临床经验,收集各种治疗类风湿处方信息,精选众多治疗精华,研制出治疗类风湿纯中药的系列方剂,特别对风湿、类风湿性关节炎、肩周炎、腰腿疼、骨质增生、坐骨神经痛、腰肌劳损、四肢麻木有较好疗效,对于四肢关节变形肌肉萎缩特效显著。服药3-5天止痛消肿,一至二个疗程可达治疗目的且不易复发,全国各地患者纷纷慕名而来,望久治不愈的患者不妨一试,节假日不休,10日内持报来诊,药费优惠10%,外地患者可办理免费邮寄。 邮编:250014 电话:0531-8958255 鲁中广证字(98)1019号 专家治疗失眠症 失眠,在中医学理论又称“不寐”,主要由七情所伤,思虑伤脾太过或思虑伤脾,亦有年迈体虚所致“气血阴阳失和,脏腑功能失调,导致心神被扰,神不守舍而不得寐。目前安眠药的广泛使用,虽然能得

东营市人民医院肿瘤治疗中心3月16日正式开诊。该中心设备先进,设施齐全,能有效的对全身各部位的肿瘤进行放疗、化疗、介入治疗。 地址:市人民医院肿瘤治疗中心 联系电话:8332180-8312

声明作废 1.东营市胜鑫机电有限责任公司丢失营业执照正本,注册号为16487934-9-1;税务登记证正本,号码为国税务字370502706160356。 2.济南军区黄河三角洲生产基地工程公司预制厂丢失营业执照正本,号码为86484529-7-1。 3.东营联合大学新技术开发服务中心丢失营业执照正本,号码为86474875-3-1。 4.东营迎春机械厂丢失营业执照正本,号码为16472086-4-1。 5.东营市东城区四村任建设丢失房产证,证号为胶州路字第205号。